

## 18. Законодательство субъектов Российской Федерации о местном самоуправлении

Круг вопросов осуществления МСУ, относящихся к ведению субъектов Федерации (то есть, подлежащих регулированию региональными законами), определен в статье 5 ФЗ "Об общих принципах...". В данной статье указано 16 таких вопросов, причем перечень этих вопросов закрыт. В развитие данной нормы статьи 5 названного Федерального закона в иных его статьях **изложен ряд вопросов, подлежащих регулированию исключительно законами субъектов Российской Федерации:**

- 1) **разграничение предметов ведения** между муниципальными образованиями при многоуровневой организации местного самоуправления (п.3 ст. 6);
- 2) определение **условий и порядка контроля** за осуществлением органами местного самоуправления отдельных государственных полномочий субъекта Российской Федерации (п.4 ст. 6);
- 3) установление порядка **государственной регистрации уставов** муниципальных образований (п.3 ст. 8);
- 4) определение **порядка установления территорий** муниципальных образований (п.1 ст. 12);
- 5) установление гарантий **учета мнения населения** при решении вопросов изменения границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление (п.2 ст. 13);
- 6) установление порядка **образования, объединения, преобразования или упразднения муниципальных образований**, установление и изменение их границ и наименований (п.3 ст. 13);
- 7) установление рамочных **условий определения полномочий**, порядка формирования, сроков полномочий, организации деятельности, наименований органов и должностных лиц местного самоуправления выборных лиц местного самоуправления (п.1 ст. 14, п.4 ст. 16, п.2 ст. 17);
- 8) установление порядка **проведения муниципальных выборов** (п.1 ст. 15, п.2 ст. 16, п.2 ст. 23);
- 9) установление рамочных условий осуществления **полномочий** представительного органа местного самоуправления собраниями (сходами) граждан (п.6 ст. 15);
- 10) установление рамочных условий определения порядка проведения **местного референдума**, собрания (схода) граждан, принятия и изменения соответствующих решений (п.6 ст. 15, п.6 ст. 22, п.2 ст. 24);
- 11) установление рамочных условий наименований и **видов правовых актов** органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, порядка их принятия, полномочий по их изданию (п.1 ст. 19);
- 12) установление **административной ответственности** за нарушения сроков и порядка ответа на обращения граждан в органы местного самоуправления и к должностным лицам местного самоуправления (п.3 ст. 26);
- 13) установление рамочных условий порядка организации и осуществления **территориального общественного самоуправления** и иных форм участия граждан в осуществлении местного самоуправления (ст. 27);
- 14) определение ситуаций, в которых население непосредственно осуществляет **права собственника** в отношении имущества, входящего в состав муниципальной собственности (п.2 ст. 29);
- 15) установление ограничений хозяйственной деятельности, которые вправе вводить органы местного самоуправления (п.3 ст. 32);
- 16) установление нормативов **отчислений в местный бюджет** от налогов субъектов Федерации (п.1 ст. 36);
- 17) установление минимально **необходимых расходов местных бюджетов** (п.3 ст. 37);
- 18) регулирование вопросов получения муниципальными образованиями **платы от пользователей природными ресурсами**, которые добываются на территории муниципального образования (ст. 40);
- 19) **досрочное прекращение полномочий** органа местного самоуправления либо должностного лица местного самоуправления в случае установленных судом нарушений федеральных или региональных законов, а также устава муниципального образования (п.3 ст. 49);
- 20) установление порядка наступления **ответственности органов** и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами (ст. 50).

Оценивая ситуацию с формированием регионального законодательства по вопросам местного самоуправления можно констатировать, что во всех субъектах Российской Федерации во исполнение требований Конституции Российской Федерации (пункт "н" части 1 статьи 72, части 2 статьи 76) идет формирование **регионального законодательства о местном самоуправлении**.

В значительной части субъектов Российской Федерации уже приняты законы

- по общим вопросам осуществления местного самоуправления
- по отдельным вопросам, подлежащим регулированию на региональном уровне
- по вопросам проведения муниципальных выборов
- осуществления муниципальной службы
- государственной регистрации уставов муниципальных образований
- порядка наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями
- разграничения объектов муниципальной и региональной государственной собственности и т.д.<sup>1</sup>

---

<sup>1</sup> [http://vasilievaa.narod.ru/mu/csipfo/msgr/doc/sbornik/sb\\_p2.htm](http://vasilievaa.narod.ru/mu/csipfo/msgr/doc/sbornik/sb_p2.htm) А.А. ЗАМОТАЕВ Нормативно-правовая база местного самоуправления